УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя

контрольно-счетной палаты

городского округа Звенигород

от «30» декабря 2015г №

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗВЕНИГОРОД**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального**

**финансового контроля**

(СФК-10) **«Экспертиза проектов муниципальных программ городского округа Звенигород»**

**Звенигород**

**2015 год**

Содержание

1. Общие положения…………………………………..………………………...3
2. Требования к проведению экспертизы проекта программы ……………….4
3. Порядок проведения экспертизы проекта муниципальной программы…...4
4. Требования к оформлению результатов экспертизы…………………….....6

1. Общие положения

1. Стандарт «Экспертиза проектов муниципальных программ муниципального образования» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», с учетом положений нормативных правовых актов городского округа Звенигород, определяющих порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Звенигород (далее - КСП городского округа Звенигород).
2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения КСП городского округа Звенигород экспертизы проектов муниципальных программ (далее - программы), а также проектов изменений действующих программ (далее - экспертиза проектов программ) в пределах полномочий и задач, возложенных на КСП городского округа Звенигород.
3. Стандарт разработан для использования сотрудниками КСП городского округа Звенигород при проведении экспертизы проектов программ. Требования стандарта обязательны также и для привлекаемых экспертов, участвующих в проведении экспертизы проекта программы.
4. Экспертиза проекта программы осуществляется КСП городского округа Звенигород на основании п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
5. Целью экспертизы проекта программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций муниципального образования. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка проекта программы.

Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции КСП городского округа Звенигород вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

Экспертиза проекта программы включает оценку её соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области и органов местного самоуправления в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности городского округа Звенигород.

Заключение КСП городского округа Звенигород по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта программы.

1. Основными задачами экспертизы проекта программы являются оценки:

* соответствия положений проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области и органов местного самоуправления;
* полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
* корректности определения конечных результатов программы;
* целостности и связанности задач программы и мер по их выполнению;
* обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Московской области, а также средств иных источников для реализации программы.

1. При проведении экспертиз проектов программ KCII городского округа Звенигород в рамках своей компетенции должны оценивать наличие в них в том числе коррупциогенных факторов.

2. Требования к проведению экспертизы проекта

муниципальной программы

1. Объем экспертизы проекта программы определяется должностным лицом КСО исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).
2. При проведении экспертизы проекта программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств бюджета городского округа Звенигород в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
3. Экспертиза проектов решений об изменении программ осуществляется посредством анализа вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений программы, соответствия их показателям бюджета городского округа Звенигород, конечным результатам программы.

3. Порядок проведения экспертизы проекта муниципальной

программы

* 1. Экспертиза проектов муниципальных программ относится к разделу экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.
  2. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы, проекта изменений муниципальной программы составляет 5 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в КСП городского округа Звенигород.

3.3 Последовательность проведения экспертизы проекта программы:

* после предоставления в КСП городского округа Звенигород проекта муниципальной программы оформляется распоряжение Председателя КСП городского округа Звенигород о проведении экспертизы проекта программы;
* подготавливается и направляется в администрацию городского округа Звенигород необходимые для подготовки экспертизы проекта программы запросы;
* проводится экспертиза проекта программы;
* готовится заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта программы.
  + 1. Экспертиза изменений программы осуществляется посредством анализа правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям бюджета городского округа Звенигород, конечным результатам программы.
    2. При проведении экспертизы исполнитель обязан:
* проверить соблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также требований утвержденного постановлением администрации городского округа Звенигород порядка разработки и реализации муниципальных программ;
* провести оценку соответствия целей и задач проекта программы первоочередным задачам бюджетной и налоговой политики на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу;
* проверить соответствие действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчетах бюджетных расходов;
* проверить соответствие кодам бюджетной классификации Российской Федерации;
* провести анализ количественных показателей и их динамику исходя из целей и задач программы;
* дать оценку стоимостным показателям в соотношении с инфляционными процессами и прогнозами социально-экономического развития области;
* осуществить оценку обоснованности расходов, направляемых на финансирование мероприятий программы, использования нормативов финансовых затрат на предоставление отдельных видов муниципальных услуг;
* проанализировать положения проекта на предмет установления форм и периодичности отчетности об исполнении программы.

3.7. Рассмотрение проектов изменений программы осуществляется аналогично рассмотрению проекта программы с освещением следующих вопросов экспертизы:

* корректность предлагаемых изменений;
* логичность предлагаемых изменений (в том числе отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий и ожидаемых результатов);
* правомерность предлагаемых изменений;
* целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
* устранение нарушений и недостатков программы, отмеченных КСП городского округа Звенигород ранее по результатам экспертизы проекта программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

1. По результатам проведения экспертизы составляется, в соответствии с методическими рекомендациями по проведению экспертизы проекта программы, заключение КСП городского округа Звенигород на проект программы.
2. Заключение должно иметь следующие разделы:
   * исходные данные, где указываются: реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также основные параметры проекта муниципальной программы в разрезе мероприятий;
   * основная часть, отражающая наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта программы:

* анализа предметной ситуации1 и факторов ее существующего состояния;
* определения целей, выбора конечных результатов программы;
* постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности на территории городского округа Звенигород);
* распределения задач и мероприятий между соисполнителями программы;
* формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
* определения мер муниципального регулирования;
* определения мер нормативно-правового регулирования;
* установления финансовых потребностей программы;
  + выводы, в которых отражаются итоговые оценки проведенной экспертизы;
  + предложения, которые должны основываться на выводах и предусматривать меры, направленные на решение проблем, выявленных по результатам проведенной экспертизы.

1. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении КСП городского округа Звенигород на проект программы должно быть сделано соответствующее указание.
2. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).
3. Заключение КСП городского округа Звенигород по результатам экспертизы проекта программы подписывается Председателем КСП городского округа Звенигород и направляется в установленном порядке в Совет депутатов городского округа Звенигород, Главе городского округа Звенигород.